

УДК 342.914
ББК Х401.1

Н. С. Гречкин

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ В ПРОИЗВОДСТВЕ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

N. S. Grechkin

REPRESENTATIVE IN PROCEEDINGS ON ADMINISTRATIVE OFFENCES

В статье проведен анализ полномочий представителя в производстве по делам об административных правонарушениях. Отмечен различный подход в отношении полномочий отдельных участников административного судопроизводства. В частности, перечень, предъявляемый законодательством к представителю, занижен и не включает требований, относящихся к профессиональной квалификации юриста, а также к способности лица совершать действия юридического характера и нести ответственность за свои поступки, что, по мнению автора, не соответствует предоставлению квалифицированной юридической помощи. По данной проблеме автором внесены предложения, корректирующие действующее законодательство об административных правонарушениях.

Ключевые слова: представитель, защитник, производство по делам об административных правонарушениях.

His article analyzes the credentials of the representative in proceedings on administrative offences. Marked a different approach regarding the credentials of individual members of the administrative procedures. In particular, the list supplied by the law to the representative, the understated and does not include requirements related to the lawyer's professional qualifications, as well as to the ability of persons to commit acts of a legal nature and be held accountable for their actions, which, in the opinion of the author, does not comply with the provision of qualified legal assistance. The author of the proposals, corrective legislation on administrative offences.

Keywords: representative, defender, proceedings on administrative offences.

В ст. 48 Конституции Российской Федерации закреплено: «каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения».

Это положение нашло отражение в нормах административного законодательства. Так, согласно ч. 1 ст. 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) юридическую помощь лицу, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, оказывает защитник, а потерпевшему от административного

правонарушения — его представитель. Как видим, закон выделяет несколько категорий субъектов: субъектов права на получение квалифицированной юридической помощи и субъектов, оказывающих квалифицированную юридическую помощь.

По мнению Я. В. Серебрякова, субъектами, имеющими право на получение квалифицированной юридической помощи, являются «потерпевший, а в большей степени лицо, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении» [4, с. 13—15]. К этой категории наряду с физическими лицами автор также относит и юридических лиц.

К субъектам, оказывающим юридическую помощь лицам, относятся защитник и представитель. При этом в качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административ-

179

Проблемы
и суждения



ном правонарушении допускается адвокат или иное лицо.

Закон устанавливает их права: знакомиться со всеми материалами дела; представлять доказательства; заявлять ходатайства и отводы; участвовать в рассмотрении дела; обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу [1, ч. 5 ст. 25.5].

Права и интересы подзащитного защитник (адвокат, представитель) отстаивает посредством использования различных приемов и способов, оптимизирующих его деятельность. основополагающими принципами такой деятельности являются:

— законность тактических действий защитника;

— этичность тактических приемов и методов, используемых защитником в ходе производства по делу об административном правонарушении;

— приоритетность интересов подзащитного;

— планомерность при реализации тактических возможностей.

Тактика защиты лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, направлена на достижение одной из следующих целей:

— прекращение производства по делу об административном правонарушении в связи с наличием обстоятельств, исключающих производство по делу;

— переквалификация действий (бездействия) подзащитного на иную (предусматривающую более мягкое наказание) статью (часть статьи) КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации;

— назначение наименее сурового наказания за совершенное подзащитным административное правонарушение.

Вместе с тем, алгоритм деятельности защитника (адвоката, представителя) в производстве по делу об административном правонарушении остается неизменным вне зависимости от преследуемой цели и включает в себя:

— получение от подзащитного информации об обстоятельствах события, послужившего основанием для возбуждения производства по делу об административном правонарушении;

— оценку позиции правоприменителя;

— построение и согласование с доверителем защитной версии события, послужившего основанием для возбуждения производства по делу об административном правонарушении;

— обеспечение (в случае необходимости) прав и интересов подзащитного;

— участие в доказывании;

— отстаивание позиции защиты в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении (жалобы на постановление по делу об административном правонарушении).

Статус адвоката установлен Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» [2]. Согласно закону адвокатом может быть лицо, которое имеет высшее юридическое образование, полученное по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе, либо ученую степень по юридической специальности. Адвокат должен иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти стажировку в адвокатском образовании. Адвокатом не может быть лицо: признанное недееспособным или ограниченно дееспособным в установленном законодательством Российской Федерации порядке; имеющее непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления (ст. 9 Закона).

В производстве по делам об административных правонарушениях адвокат участвует в качестве представителя или защитника.

Очевидно, что такой подход в отношении отдельных участников административного судопроизводства, в частности лиц, в отношении которых осуществляется производство по делу об административном правонарушении, согласно конституционному принципу на получение квалифицированной юридической помощи, ориентирован на защиту прав и интересов этих лиц, то есть лиц, наиболее нуждающихся в квалифицированной юридической помощи.

Вместе с тем, как представляется, и потерпевший не в меньшей степени нуждается в квалифицированной юридической помощи. Однако к представителю, оказывающему юридическую помощь потерпевшему, такие требования законом не предъявляются. Полномочия представителя удостоверяются соответствующе оформленной доверенностью. Право представителя на подписание и подачу жалоб на постановление по делу об административном правонарушении, на решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении, на отказ от таких жалоб, на получение взысканных расходов, понесенных в связи с рассмотрением дела об административном правонарушении, на получение изъятых и возвращаемых орудий совершения и (или) предметов административного



правонарушения должно быть специально оговорено в доверенности.

Представителем в производстве по делам об административных правонарушениях может быть любое лицо, о допуске которого ходатайствует потерпевший. При этом, если ходатайство заявлено в судебном заседании, то такой представитель должен быть допущен к участию в деле об административном правонарушении без представления соответствующей доверенности [3, п. 8].

На наш взгляд, в целях осуществления реальной квалифицированной юридической помощи целесообразно в административном законодательстве в отношении представителя закрепить перечень конкретных требований. В этой связи предлагается дополнить ст. 25.5 КоАП РФ указанием о том, что представителями в производстве по делам об административных правонарушениях могут быть лица, обладающие полной дееспособностью, не состоящие под опекой или

попечительством и имеющие высшее юридическое образование. Кроме того, целесообразно предоставить право суду назначать потерпевшему адвоката в качестве представителя. Такое назначение возможно, если нет представителя у потерпевшего.

В заключение следует отметить, что юридическая помощь в производстве по делам об административных правонарушениях необходима, оправданна и целесообразна. Она обеспечивает надежную, своевременную и результативную охрану прав и законных интересов лиц, в отношении которых осуществляется производство по делу об административном правонарушении, будет способствовать укреплению законности. Участие защитника (адвоката, представителя) в производстве по делам об административных правонарушениях — гарантия прав и свобод лиц, участвующих в этом производстве.

References

1. Administrative Code of the Russian Federation as of 30.12.2001 No. 195-FZ. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*, 2002, No. 1 (Part 1), Art. 1.
2. Federal Law as of 31.05.2002 No. 63-FZ On lawyer activity and practice of law in the Russian Federation. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*, 2002, No. 23, Art. 2102.
3. Decision of the plenum of the Supreme Court of the Russian Federation as of 24.03.2005 No. 5 On certain issues raised by the courts in applying Administrative Code of the Russian Federation to administrative offences. *Byulleten' Verkhovnogo Suda Rossiiskoi Federatsii*, 2005, No. 6.
4. Serebryakov Ya.V. *Zashchitnik v proizvodstve po delam ob administrativnykh pravonarusheniyakh*. Kand. Dis. (Yuridicheskie nauki) [Defender in Administrative Proceedings. Thesis of Cand. Sc. Law]. Omsk, 2003. 178 p.

ГРЕЧКИН Николай Сергеевич, аспирант кафедры конституционного и административного права, Южно-Уральский государственный университет. 454080, г. Челябинск, ул. Коммуны, д. 149. E-mail: grechkinns@mail.ru

GRECHKIN Nikolay Sergejevich, graduate student of chair of the constitutional and administrative law of the Southern Ural State University. 454080, Chelyabinsk, Kommun St., 149. E-mail: grechkinns@mail.ru

